



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului

Bp. 226 / 8. 7. 2025

Nr. 3910/2.07.2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea
și completarea Legii nr.334/2006 privind finanțarea activității

Biroul permanent al Senatului
partidelor politice și a campaniilor electorale

(b226/10.06.2025)

L. 266 / 2. 09. 2025

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale (b226/10.06.2025).*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 2.07.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- propunerea legislativă urmărește o „reformă” declarativă a modului de finanțare a partidelor politice, prin redefinirea criteriilor de alocare a subvențiilor de la bugetul de stat, introducerea unui plafon maxim de cheltuieli și implementarea unor obligații extinse de transparență și raportare;

- pe formă, propunerea legislativă utilizează o terminologie juridică ambiguă și neoperativă, introducând termeni precum „*transparență efectivă*”, *resurse similare*”, „*implicare în comunitate*” sau „*activitate politică între alegeri*”, fără o detaliere corespunzătoare în text, or, această lipsă de precizie poate afecta grav securitatea raporturilor juridice și deschide posibilitatea unor interpretări arbitrare;
- pe fond, schema de finanțare propusă favorizează partidele consacrate, cu scoruri electorale ridicate în cicluri anterioare. Lipsa unei corelări directe între subvenții și activitatea politică concretă conduce la perpetuarea unui sistem dezechilibrat, cu un potențial de consolidare a oligopolului politic, iar acest dezechilibru contravine principiului pluralismului politic consacrat de art. 8 din Constituție și afectează dreptul egal de participare la viața politică;
- modificările propuse promovează o schemă de finanțare aparent meritocratică, dar în esență inechitabilă, lipsită de garanții procedurale privind controlul, verificarea și sancționarea cheltuielilor publice efectuate de partidele beneficiare;
- totodată, proiectul nu instituie un mecanism clar și independent de control și audit pentru verificarea utilizării fondurilor alocate. Nu este prevăzută implicarea Autorității Electorale Permanente, a Curții de Conturi sau a altor instituții de control financiar într-o manieră detaliată și procedurală, iar această lacună normativă poate accentua riscul de utilizare netransparentă a fondurilor publice și poate compromite scopul declarat al propunerii legislative;
- în ansamblu, propunerea legislativă se dovedește a fi deficitară sub aspectul legalității, oportunității și coerenței tehnico-legislative, promovând o schemă de finanțare inechitabilă, lipsită de garanții de transparență și control, cu potențial de distorsionare a competiției politice. Propunerea legislativă suferă de o lipsă evidentă de fundamentare juridică, financiară și socio-politică, nefiind însoțită de o analiză de impact clară privind implicațiile bugetare, eficiența distribuirii fondurilor sau consecințele asupra pluralismului politic. Această omisiune încalcă dispozițiile art. 6 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- propunerea legislativă nu a fost supusă unei consultări publice efective, neexistând dovezi privind implicarea societății civile, a organizațiilor de integritate publică sau a instituțiilor cu atribuții în domeniul electoral și bugetar. Această lipsă de transparență decizională contravine dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică și practicilor internaționale privind procesul legislativ participativ;

- în perioada 2022–2024, partidele politice din România au beneficiat de subvenții consistente de la bugetul de stat, în conformitate cu prevederile Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale. Cuantumul acestor subvenții a fost stabilit anual prin Legea bugetului de stat și a reprezentat între 0,01% și 0,04% din produsul intern brut, conform limitelor legale. Mai exact, în anul 2022, suma totală alocată partidelor a atins un maxim istoric de 386 milioane lei, reflectând o tendință de creștere accentuată față de exercițiile bugetare anterioare. În anul 2023, alocările s-au situat la 227 milioane lei, marcând o reducere semnificativă, generată de nevirarea integrală a tranșelor bugetare în contextul crizei fiscale. Pentru anul 2024, suma alocată a fost readusă la pragul maxim de 386 milioane lei, în condițiile unei creșteri a PIB și a unui an electoral multiplu;
- tendința ascendentă a alocărilor bugetare coroborată cu distribuția inegală și lipsa unor controale efective indică necesitatea reformării cadrului legislativ privind finanțarea politică, în sensul introducerii de criterii de performanță, transparență operațională și control democratic real;
- deși propunerea legislativă are în vedere responsabilizarea cheltuielilor partidelor politice, modalitatea prin care se propune eficientizarea cheltuielilor și a responsabilității partidelor este una vagă;
- fără definiții clare ale chestiunilor ce țin de activitate politică, grad de transparență financiară sau participarea la lucrări parlamentare și activități comunitare, sprijinul pentru partide poate să fie redus cu ușurință, afectând activitatea acestora și democrația în ansamblu;
- de altfel, fără stabilirea unei modalități adecvate de a monitoriza cheltuielile și responsabilitățile partidelor și prin reducerea subvențiilor de la stat pentru acestea există riscul de creștere a corupției prin aceea că partidele vor căuta surse de finanțare alternative care ar putea să ducă la susținerea unor măsuri care să avantajeze anumite categorii de donatori.

Președinte,

Sterică FUDULEA

